



Skupština Crne Gore

**Četvrti tromjesečni izvještaj o sprovođenju
Aktionog plana za jačanje zakonodavne i kontrolne uloge
Skupštine Crne Gore
u periodu od 1. septembra do 1. decembra 2011. godine**

Decembar, 2011. godine

Uvod

Kolegijum predsjednika Skupštine Crne Gore, na sastanku održanom 9. decembra 2010. godine, usvojio je Akcioni plan za jačanje zakonodavne i kontrolne uloge Skupštine Crne Gore za period od novembra 2010. do novembra 2011. godine. Donošenje ovog dokumenta uslijedilo je nakon Mišljenja Evropske komisije da sa Crnom Gorom treba otvoriti pregovore o pristupanju Evropskoj uniji kada država dostigne potreban nivo poštovanja kriterijuma za članstvo, a posebno političkih kriterijuma iz Kopenhagena, u kome se jedan od ključnih sedam prioriteta direktno odnosi na Skupštinu Crne Gore, odnosno na unapređenje zakonodavnog okvira za izbore u skladu sa preporukama OEBS – ODIHR-a i Venecijanske komisije i jačanje zakonodavne i kontrolne uloge Skupštine. Akcioni plan takođe je izraz potrebe da se unaprijede administrativni kapaciteti Skupštine Crne Gore potrebni za preuzimanje uloge koju će Skupština imati u sljedećim fazama procesa integracije u Evropsku uniju.

Akcionim planom predviđeno je preko 30 mjera i aktivnosti, sa obrazloženjem, nosiocima i rokovima, koje imaju za cilj jačanje zakonodavne i kontrolne uloge parlamenta, a odnose se na donošenje zakona i drugih akata, unapređivanje efikasnosti rada Skupštine i radnih tijela, jačanje administrativnih kapaciteta i dalje povećanje otvorenosti i transparentnosti rada. Jačanje sposobnosti Skupštine da kontroliše i prati usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa pravom Evropske unije jedan je od ključnih prioriteta, na koji je, direktno ili indirektno, usmjeren znatan dio aktivnosti i mjera predviđenih Akcionim planom.

Posljednjom mjerom u Akcionom planu Skupštine definisano je da će Služba Skupštine kvartalno pripremati Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za jačanje zakonodavne i kontrolne uloge Skupštine Crne Gore i dostavljati Kolegijumu predsjednika Skupštine na razmatranje. U skladu s tim pripremljeni su prvi tromjesečni izvještaj, za period od 1. decembra 2010. do 1. marta 2011. godine koji je Kolegijum predsjednika Skupštine razmotrio i prihvatio na sastanku održanom 7. marta 2011. godine, i drugi tromjesečni izvještaj, za period od 1. marta do 1. juna 2011. godine, koji je Kolegijum predsjednika Skupštine razmotrio i prihvatio na sastanku održanom 13. juna 2011. godine. Treći kvartalni izvještaj pokrio je period od 1. juna do 1. septembra 2011, dok ovaj četvrti kvartalni izvještaj obuhvata pregled sprovođenja mjera i aktivnosti u odnosu na plan za period od 1. septembra do 1. decembra. Izvještaj sadrži tekstualni dio, sa kratkim opisom aktivnosti realizovanih u izvještajnom periodu, kao i tabelarni dio, sa indikatorima i statusom, odnosno stepenom realizacije.

Podsjećamo da je Vlada Crne Gore 17. decembra 2010. godine usvojila Nacrt akcionog plana praćenja ispunjavanja preporuka iz Mišljenja Evropske komisije, a nakon javne rasprave, kao i konsultativnog sastanka s predstavnicima Evropske komisije, Generalnog direktorata za proširenje, održanog 8. i 9. februara u Podgorici, Vlada je 17. februara 2011, usvojila Akcioni plan praćenja ispunjavanja preporuka iz Mišljenja Evropske komisije. Akcioni plan Skupštine Crne Gore, odnosno tabelarni pregled aktivnosti iz Akcionog plana, takođe je integrisan u

jedinstveni dokument.

S obzirom na to da će Evropska komisija redovno pratiti ispunjavanje Akcionog plana, sa Delegacijom Evropske unije u Crnoj Gori dogovoreno je da i Skupština i Vlada dostavljaju mjesečne preglede realizovanih aktivnosti, koji se integralno dostavljaju Briselu. Da bi omogućila lakše praćenje sprovođenja Akcionog plana za jačanje zakonodavne i kontrolne uloge, Služba Skupštine se opredijelila za jedinstveni tabelarni model izvještavanja, koji sadrži indikatore i status, odnosno stepen realizacije. Kao i prethodna dva tromjesečna izvještaja, nakon razmatranja i usvajanja Izvještaja od strane Kolegijuma predsjednika Skupštine Crne Gore, i ovaj kvartalni izvještaj, biće dostavljen Ministarstvu vanjskih poslova i evropskih integracija i Delegaciji Evropske unije u Crnoj Gori.

U periodu od donošenja Akcionog plana do 1. decembra 2011. godine, od ukupno 31 mjere čija je realizacija predviđena u ovom vremenskom roku u potpunosti je realizovano 22, djelimično je realizovano devet.

Slijedi pregled realizacije aktivnosti predviđenih Akcionim planom za jačanje zakonodavne i kontrolne uloge Skupštine Crne Gore.

Aktivnost 1: Donošenje Zakona o izboru odbornika i poslanika, u skladu sa preporukama OEBS – ODIHR-a i Venecijanske komisije (realizovano)

Nakon brojnih sastanaka višestranačke Radne grupe za izradu Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika, a potom i sastanaka Kolegijuma predsjednika Skupštine, na sastanku održanom 22. avgusta 2011. godine, postignuta je većinska saglasnost o tekstu Predloga zakona i zaključeno da Predlog zakona podnesu predsjednici pet poslaničkih klubova, u ime poslanika svojih klubova.

Predlog zakona podnijeli su predsjednici, odnosno ovlašćeni predstavnici klubova poslanika: DPS-a, SNP-a, SDP-a, NOVE i PzP-a. Nakon razmatranja na matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, koji je jednoglasno podržao Predlog zakona i predložio Skupštini da ga prihvati, Zakon je donesen 8. septembra 2011. godine.

Aktivnost 2: Definisanje uloge i nadležnosti Skupštine u sljedećim fazama procesa integracije u EU (djelimično realizovano)

Odsjek za istraživanje, analizu, dokumentaciju i biblioteku, na osnovu podataka prikupljenih posredstvom mreže ECPRD (Evropski centar za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju) završio je istraživanje o ulozi nacionalnih parlamenata u pristupnim pregovorima sa EU, koji treba da doprinese i pomogne donosiocima odluka u procesu definisanja uloge i nadležnosti

Skupštine Crne Gore u sljedećim fazama integracije u EU. Istraživanje je dostavljeno članovima Kolegijuma predsjednika Skupštine Crne Gore u decembru 2010. godine. Nakon definisanja stavova klubova poslanika u odnosu na ovo pitanje, uloga i nadležnosti Skupštine u sljedećim fazama procesa integracije u EU razmatrani su na Kolegijumu. Kolegijum je načelno podržao model rada radnih tijela u procesu evropskih integracija u skladu sa modelom iz mjere 6 Akcionog plana. Kolegijum će nastaviti sa razmatranjem ovog pitanja do definisanja konačnog modela.

Aktivnost 3: Izrada i donošenje Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane (realizovano)

Zakon o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane, koji je pripremila višestranačka radna grupa formirana od strane Odbora, jednoglasno je usvojen 22. decembra 2010. godine. Ovaj zakon, donijet da bi se, pored mehanizama nadzora utvrđenih Poslovníkom, omogućio skupštinski nadzor u specifičnoj oblasti bezbjednosti i odbrane, precizno definiše obaveze svih aktera i obezbjeđuje zaštitu prava i sloboda građana od mogućih zloupotreba.

U skladu sa članom 12 st. 1 i 2 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane, kojim je propisano da se parlamentarni nadzor vrši redovno prema godišnjem planu koji donosi Odbor i vanredno po potrebi, Odbor za bezbjednost i odbranu na 31. sjednici održanoj 13. aprila 2011. godine utvrdio je Plan vršenja nadzorne uloge za 2011. godinu. Pored toga, Odbor je kao i sva druga radna tijela Skupštine, usvojio izvještaj o radu odbora za 2010. i plan rada odbora za 2011. godinu.

Aktivnost 4: Uvođenje prakse da sekretari odbora pripremaju stručno mišljenje, u vidu informativnog pregleda, za svaki predlog zakona (realizovano)

U cilju pružanja kvalitetnije stručne podrške poslanicima u obavljanju njihove zakonodavne i nadzorne funkcije, uvedena je praksa da sekretari odbora pripremaju informativni pregled (*briefing*) za svaku tačku dnevnog reda sjednice odbora. S tim u vezi, donijeta su uputstva o pripremi i sadržaju informativnog pregleda, koja definišu proceduru pripreme i dostavljanja informativnih pregleda od strane sekretara skupštinskih odbora. Takođe, u februaru je organizovana obuka za sekretare o pripremi informativnog pregleda (u saradnji sa Westminster fondacijom za demokratiju (WFD) i Donjim domom britanskog parlamenta). Od uvođenja ove prakse u februaru 2011. godine do kraja novembra, izrađeno je ukupno 222 informativna pregleda od strane sekretara odbora.

U saradnji sa Delegacijom EU u Podgorici, Skupština je aplicirala za ekspertsku podršku u trajanju od deset mjeseci, podijeljenu na nekoliko misija, u oblasti usklađivanja zakonodavstva i procjene uticaja zakonodavstva. Cilj podrške je jačanje sposobnosti Skupštine da nadgleda predložene zakone i njihovu usklađenost sa pravom EU, kao i da se osposobljava da, kroz nadgledanje regulatorne procjene uticaja koje priprema Vlada i izradu procjena za opsežne amandmane i određene propise, preuzme ulogu definisanu Međuinstitucionalnim zajedničkim

pristupom procjeni uticaja (*Inter-Institutional Common Approach to Impact Assessment*) Evropske komisije, Evropskog parlamenta i Evropskog savjeta. Nakon tri sprovedena postupka prijavljivanja eksperata (od kojih je prvi okončan neuspješno, s obzirom na to da niko od prijavljenih kandidata nije ispunio kriterijume postavljene projektnim zadatkom, a drugi poziv kompanijama morao je da bude ponovljen zbog administrativnih razloga, u skladu sa EU procedurama o nabavkama), tim eksperata je izabran u avgustu, tako da je u septembru započeta realizacija projekta. Tri eksperta za oblasti pravne harmonizacije, nadzora primjene zakona i analize uticaja zakona u septembru su boravili u Skupštini Crne Gore u okviru prve posjete, sa ciljem dogovora oko konkretnih aktivnosti i dinamike rada u okviru ovog projekta. Nakon finalizacije uvodnog izvještaja, eksperti EUD boravili su u Crnoj Gori u dva navrata, kada su sprovedene uvodne aktivnosti u okviru sve tri komponente programa. Posjete eksperata će se nastaviti i u narednom periodu, a fokus će biti stavljen na praktičan rad sa službenicima u projektom definisanim oblastima.

Tokom izvještajnog perioda, posebna pažnja se posvećuje harmonizaciji zakonodavstva sa pravom EU, kroz razmatranje svih predloga zakona koji se harmonizuju sa pravom EU na Odboru za međunarodne odnose i evropske integracije i kroz detaljniju kontrolu tabela usklađenosti koje dostavlja Vlada, od strane službe Odbora, o čemu se od januara ove godine vodi i evidencija. Nakon uvida u dostavljenu dokumentaciju koja je pratila predloge zakona zaključno sa krajem novembra (ukupno 120 predloga zakona), na inicijativu službe Odbora izvršene su 33 suštinske izmjene i 31 tehnička u odnosu na dokumentaciju koja potvrđuje usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i ostalim međunarodnim ugovorima.

Aktivnost 5: Priprema kalendara aktivnosti Skupštine i radnih tijela (realizovano)

U cilju unapređenja planiranja rada Skupštine, u februaru 2011. prvi put je donijet Kalendar Skupštine Crne Gore za period do kraja proljećnjeg zasjedanja, odnosno kraja jula. Takođe, Kolegijum predsjednika Skupštine je u septembru prihvatio Kalendar aktivnosti za period 1. septembar – 31. decembar 2011, koji je objavljen na internet stranicama Skupštine. Skupštinskim kalendarom određeni su dani u mjesecu namijenjeni sjednicama plenuma, sjednicama radnih tijela, kao i poslanički dani namijenjeni radu poslanika u klubovima i sa građanima.

U skladu sa Akcionim planom, svi odbori su usvojili planove rada za 2011. godinu, koji sadrže i plan nadzornih aktivnosti, kao i godišnje izvještaje o radu, za 2010. godinu. Nekoliko odbora je, takođe, pripremio i razmotrilo informacije o polugodišnjoj realizaciji plana rada odbora za 2011. godinu.

Od početka godine održano je 20 konsultativnih i šest kontrolnih saslušanja:

- Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu održao je jedno konsultativno saslušanje na temu „Reforma pravosudnog sistema u Crnoj Gori, u kontekstu preporuka iz Mišljenja Evropske komisije“;

- Odbor za bezbjednost i odbranu održao je dva konsultativna saslušanja na teme: „Prevenција od poplava u Crnoj Gori u 2011. godini“ i „Pomorska sigurnost i bezbjednost u Crnoj Gori“, kao i kontrolno saslušanje direktora Agencije za nacionalnu bezbjednost na temu organizacije i djelovanja pripadnika vehabijskog pokreta u Crnoj Gori.
- Odbor za međunarodne odnose i evropske integracije održao je 14 konsultativnih saslušanja u vezi sa Izvještajem o radu Ministarstva vanjskih poslova za 2010. godinu; 21, 22, 23. i 24. kvartalnim izvještajem o ukupnim aktivnostima u okviru procesa stabilizacije i pridruživanja EU; prvim, drugim, četvrtim, petim, šestim i sedmim mjesečnim izvještajem o realizaciji obaveza iz Akcionog plana praćenja sprovođenja preporuka iz mišljenja Evropske komisije; prvim, drugim i trećim izvještajem o realizaciji obaveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, kao i radi davanja mišljenja o kandidatu za ambasadora Crne Gore pri Savjetu Evrope, kandidatu za ambasadora Crne Gore u Republici Poljskoj i kandidatu za izvanrednog i opunomoćenog ambasadora Crne Gore u Republici Azerbejdžan, na nerezidentnoj osnovi sa sjedištem u Ankari;
- Odbor za ekonomiju, finansije i budžet održao je dva konsultativna saslušanja na teme: “Stanje u oblasti telekomunikacija sa osvrtom na sprovođenje Zakona o elektronskim komunikacijama” i „Nacrt zakona o investicionim fondovima sa osvrtom na efekte primjene postojećeg zakona“, kao i jedno kontrolno saslušanje potpredsjednika Vlade, ministra finansija i ministra ekonomije, koje se odnosilo na sprovođenje dosadašnje politike državne pomoći i pribavljanje dodatnih podataka i informacija, koje je poslužilo poslanicima prilikom izjašnjavanja o Godišnjem izvještaju o dodijeljenoj državnoj pomoći u Crnoj Gori u 2010. godini;
- Odbor za ljudska prava i slobode održao je dva kontrolna saslušanja i to: kontrolno saslušanje direktora Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija na temu „Aktivnosti ZIKS-a u vezi sa nalazima iz Analitičkog izvještaja i Mišljenja Evropske komisije i preporukama Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore sadržanim u Konačnom mišljenju od 29. marta 2010. godine, kao i kontrolno saslušanje ministra za ljudska i manjinska prava, na temu: „Implementacija Zakona o zabrani diskriminacije i aktivnosti na jačanju svijesti o značaju sprječavanja, prijavljivanja i sankcionisanja svih oblika diskriminacije“.
- Administrativni odbor je obavio konsultativno saslušanje kandidata za predsjednika Savjeta Agencije za nadzor osiguranja;
- Komisija za praćenje i kontrolu postupka privatizacije razmatrala je privatizaciju Kombinata aluminijuma, privatizaciju preduzeća Margomarket i privatizaciju preduzeća Arsenal Tivat, i u okviru toga održala dva kontrolna saslušanja;

Pored saslušanja, odbori organizuju i tematske sjednice, okrugle stolove, javne tribine, kao i druge slične aktivnosti, kojih je ukupno bilo oko 25. Tako na primjer:

- Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu, saglasno Rezoluciji o borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala, je na sjednici održanoj 20. jula jednoglasno prihvatio Izvještaj o implementaciji Rezolucije o borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala;
- Odbor za bezbjednost i odbranu održao je 9. maja sjednicu na kojoj je razmotrena Informacija o postupanju Vrhovnog državnog tužilaštva Crne Gore u slučaju “Balkanski ratnik“. Sjednici je, osim članova Odbora, prisustvovala i vrhovna državna tužiteljka Ranka Čarapić.;
- Odbor za međunarodne odnose i evropske integracije na sjednici održanoj 2. novembra 2011. godine, razmotrio je realizovane aktivnosti radnih tijela Skupštine u periodu od januara do septembra 2011. godine u odnosu na nalaze i preporuke iz Analitičkog izvještaja Evropske komisije.
- Takođe, Odbor je 14. novembra održao javne tribine u Bijelom Polju i Kolašinu na temu “Uloga Skupštine Crne Gore u procesu evropskih integracija”.
- Odbor za ljudska prava i slobode, u saradnji sa Misijom OEBS-a, organizovao je 28. februara na Cetinju javnu tribinu na temu: ”Prava djeteta - implementacija Zakona o predškolskom vaspitanju i obrazovanju i Zakona o zaštiti od nasilja u porodici”.
- Javnu tribinu u Zavodu za školovanje i rehabilitaciju lica sa poremećajima sluha i govora u Kotoru na temu: „Prava djeteta - implementacija Zakona o obrazovanju i vaspitanju djece sa posebnim obrazovnim potrebama“, Odbor je održao 30. septembra ove godine.
- Takođe, 28. oktobra održana je javna tribina u Beranama na temu: „Implementacija Zakona o zabrani diskriminacije“.
- Odbor za ljudska prava i slobode razmotrio je 11. marta Informaciju Ministarstva za ljudska i manjinska prava o položaju LGBT populacije u Crnoj Gori, na sjednici kojoj su, po pozivu, prisustvovali ministar za ljudska i manjinska prava, Zaštitnik ljudskih prava i sloboda i predstavnik NVO Omladinski kreativni centar Juventas.
- Takođe, članovi Odbora za ljudska prava i slobode sastali su se 21. aprila sa predstavnicima Saveza udruženja roditelja djece i omladine sa teškoćama u razvoju ”Naša inicijativa”.
- U vezi sa rješavanjem pitanja interno raseljenih lica koja borave u Kampu Konik I i II predstavnici Odbora za ljudska prava i slobode održali su 3. juna sastanak sa predstavnicima relevantnih institucija.
- Odbor za ljudska prava i slobode je 27. jula razmotrio Informaciju o aktivnostima Ministarstva rada i socijalnog staranja u vezi sa nalazima iz Analitičkog izvještaja Evropske komisije o stanju u JU Zavod „Komanski most“ i Preporukama Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore, koje se odnose na JU Zavod „Komanski most“, Informaciju o aktivnostima Vlade Crne Gore u vezi sa trajnim rješavanjem pitanja

- raseljenih i interno raseljenih lica koja borave u Kampu Konik I i II i Informaciju o zastupljenosti manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u javnim službama, organima državne vlasti i lokalne samouprave;
- Odbor je na 48. sjednici, održanoj 5. septembra razmotrio Nacrt izvještaja Evropske komisije za borbu protiv rasizma i netolerancije (ECRI) o Crnoj Gori, koji je usvojen na plenarnoj sjednici ECRI-ja i dostavljen državnim organima Crne Gore, kako bi dali svoje komentare. Odbor je komentare na Nacrt izvještaja, uputio Nacionalnom koordinatorskom centru za vezu sa ECRI-jem, kako bi isti bili dostavljeni Evropskoj komisiji za borbu protiv rasizma i netolerancije (ECRI).
 - Članovi Odbora za ljudska prava, na poziv Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore posjetili su 10. oktobra JU „Zavod za školovanje i profesionalnu rehabilitaciju invalidne djece i omladine“ u Podgorici.
 - Odbor za rodnu ravnopravnost u saradnji sa Misijom OEBS-a u Crnoj Gori i Kancelarijom UNDP-a u Crnoj Gori organizovao je 27. maja prezentaciju publikacije „Istraživanje o poznavanju i primjeni Zakona o rodnoj ravnopravnosti u institucijama Crne Gore“.
 - Takođe, u organizaciji Odbora za rodnu ravnopravnost, Ministarstva za ljudska i manjinska prava i Misije OEBS-a u Crnoj Gori, 27. juna održan je okrugli sto na temu „Učešće žena u političkom i javnom životu - izazovi i mogućnosti“;
 - Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje održao je 25. marta sjednicu povodom obilježavanja svjetskog dana borbe protiv tuberkuloze, dok je 15. aprila u saradnji sa njemačkom Fondacijom Konrad Adenauer, održao okrugli sto na temu „Parlament i socijalna politika - aktuelni izazovi socijalne politike u Crnoj Gori i Njemačkoj“.
 - Takođe, Odbor je na sjednici održanoj 30. maja, u saradnji sa Nacionalnom komisijom za kontrolu pušenja Ministarstva zdravlja i Institutom za javno zdravlje Crne Gore, u prostorijama Instituta u Podgorici obilježio Međunarodni dan kontrole duvana.
 - Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje održao je 28. juna tematsku sjednicu povodom obilježavanja međunarodnog dana borbe protiv zloupotrebe droge, u JU Centar za smještaj, rehabilitaciju i resocijalizaciju korisnika psihoaktivnih supstanci - Kakaritska gora, u Podgorici;
 - Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje održao je 9. februara tematsku sjednicu povodom predstavljanja MANS-a vezano za Informaciju o uništavanju viškova municije na privremenom poligonu „Prage“ kod Nikšića, dok je 6. aprila održao tematsku sjednicu na kojoj je predstavljen Nacrt zakona o komunalnim djelatnostima.
 - Na sjednici održanoj 21. juna Odbor je razmotrio informaciju o elementarnoj nepogodi koja je 9. juna zadesila područja gradskih opština Golubovci i Tuzi.

- Odbor je, takođe, 11. maja organizovao okrugli sto na temu „Stanje u poljoprivredi, aktivnosti proizvodnje i otkup poljoprivrednih proizvoda“ u saradnji sa Ministarstvom poljoprivrede i ruralnog razvoja, koji se sastojao iz dva dijela, pri čemu je prvi dio održan u Zeti, u zgradi gradske opštine Golubovci, a drugi dio u Malesiji, u zgradi gradske opštine Tuzi;
- Administrativni odbor je 31. maja održao javnu raspravu na temu „Kako odrediti predstavnika iz NVO sektora u postupku izbora i imenovanja“, na kojoj su učestvovali i predstavnici sedam nevladinih organizacija;

Radna tijela Skupštine su, takođe, tokom 2011. godine razmotrila brojne izvještaje koje pojedini organi, saglasno zakonu, dostavljaju Skupštini.

U ovoj godini povećava se i broj postavljenih poslaničkih pitanja. Tokom 2011. godine održane su četiri sjednice posvećene premijerskom satu i poslaničkim pitanjima. Ukupno je postavljeno 28 pitanja predsjedniku Vlade, 283 pitanja članovima Vlade, kao i 27 dopunskih pitanja. Poređenja radi, u istom periodu u 2010. godini postavljeno je 12 pitanja predsjedniku Vlade, 129 pitanja članovima Vlade, kao i 28 dopunskih pitanja.

Aktivnost 6: Praćenje i kontrola realizacije preporuka Evropske komisije iz Mišljenja o aplikaciji za članstvo u EU i Analitičkog izvještaja (realizovano)

Dio planiranih aktivnosti odbora odnosi se i na praćenje realizacije preporuka EK, a za koordinaciju svih ovih aktivnosti zadužen je Odbor za međunarodne odnose i evropske integracije. Ovaj Odbor pripremio je u decembru 2010. godine, Izvještaj sa nalazima i preporukama Evropske komisije iz Mišljenja o aplikaciji za članstvo u EU i Analitičkog izvještaja. Predsjednici i zamjenici predsjednika svih odbora održali su sastanak na kome su razmotrili ovaj dokument, koji će predstavljati osnovu za buduće nadgledanje implementacije Vladinog Akcionog plana praćenja sprovođenja preporuka iz Mišljenja Evropske komisije.

Odbor za međunarodne odnose i evropske integracije krajem marta je razmatrao prvi mjesečni izvještaj Vlade Crne Gore o realizaciji obaveza iz Akcionog plana praćenja sprovođenja preporuka iz mišljenja EK, na zajedničkoj sjednici sa NSEI. Na drugoj sjednici, održanoj u maju, dogovoreno je da se ubuduće redovno razmatraju mjesečni izvještaji Vlade.

Do kraja izvještajnog perioda održano je sedam zajedničkih sjednica NSEI i Odbora za međunarodne odnose i evropske integracije, na kojima su razmatrani mjesečni izvještaji o realizaciji obaveza iz Akcionog plana praćenja sprovođenja preporuka iz Mišljenja Evropske komisije.

Odbor za međunarodne odnose i evropske integracije na 71. sjednici održanoj 2. novembra razmotrio je sprovedene aktivnosti radnih tijela Skupštine usmjerene na praćenje i kontrolu realizacije preporuka Evropske komisije iz Mišljenja o aplikaciji za članstvo i Analitičkog izvještaja i u vezi sa tim donio zaključke. Odbor je analizirajući izvještajni period januar – septembar 2011. zaključio da je vidno da su radna tijela uložila značajne napore u pogledu realizovanja aktivnosti u odnosu na nalaze i preporuke iz Mišljenja Evropske komisije. U zaključcima se ističe da su radna tijela povećala stepen kontrolne uloge nad radom Vlade, što potvrđuju i brojna saslušanja i aktivno praćen stepen realizacije ukupnih aktivnosti i obaveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju. Navodi se i doprinos radnih tijela kvalitetu predloga propisa pokretanjem široke debate kroz organizaciju različitih foruma, uz aktivno učešće civilnog sektora. Konstatuje se i značajan napredak u dijelu unapređenja skupštinske administracije. Istovremeno je notirano da je potrebno uložiti dodatne napore u sljedećem periodu kako bi se efikasno ispunjavali kompleksni izazovi iz evropske agende. U tom smislu, navedena je potreba da radna tijela u budućim aktivnostima usmjere pažnju na potpunu realizaciju definisanih nalaza i preporuka iz novog Izvještaja o napretku EK. Ukazano je i na potrebu za jačanjem interne komunikacije i koordinacije aktivnosti između radnih tijela.

Aktivnost 7: Donošenje Odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika Skupštine Crne Gore (djelimično realizovano)

Odluka o izmjenama i dopunama Poslovnika Skupštine Crne Gore donijeta je na sjednici 22. decembra 2010. godine (EPA 461-XXIV). Odlukom je, između ostalog, izmijenjen član 32, čime je omogućeno da klubovi poslanika mogu angažovati više stručnih konsultanata na teret sredstava Skupštine. Izmijenjenim članom 32 propisano je da klub poslanika do pet poslanika može angažovati jednog stručnog konsultanta, klub poslanika do 15 poslanika može angažovati 2 stručna konsultanta i klub poslanika preko 15 poslanika može angažovati još po jednog stručnog konsultanta za svakih započelih 10 poslanika.

Na jedanaestoj sjednici prvog redovnog zasijedanja Skupštine Crne Gore usvojen je Predlog odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika Skupštine Crne Gore. Izmjene i dopune prvenstveno se odnose na naknade za zaposlene u Službi Skupštine u cilju jačanja autonomije parlamenta, odnosno jačanja administrativnih kapaciteta.

U vezi sa izmjenama Poslovnika koja se tiču zastupljenosti inicijativa opozicije na plenarnim sjednicama, Kolegijum predsjednika Skupštine na 125. sastanku održanom 9. maja donio je Zaključak kojim je formirana Radna grupa za izradu predloga odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika, u čijem su sastavu predstavnici svih klubova poslanika. Radna grupa je, između ostalog, dobila zadatak da se bavi formulisanjem modela za prolaznost predloga opozicionih poslanika koji nijesu dobili potrebnu većinu prilikom redovnog razmatranja na radnim tijelima. Radna grupa je dostavila radni tekst koji je Kolegijum predsjednika Skupštine razmatrao na sastanku održanom 29. jula i zaključio da Radna grupa nije uspjela da, i pored značajnog probijanja roka koji je bio zadat Zaključkom o formiranju, ispuni obavezu i Kolegijumu dostavi

usaglašeni tekst predloga odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika, čime nijesu ispoštovani mjera i rok koji su bili predviđeni Akcionim planom Skupštine Crne Gore za jačanje zakonodavne i kontrolne uloge. Kolegijum je na istom sastanku zadužio Radnu grupu da u prvoj nedjelji septembra nastavi sa radom kako bi pripremila predlog odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika, sa najvećom mogućom podrškom predstavnika političkih klubova, u skladu sa Zaključkom Kolegijuma donijetim na 125. sastanku.

Kao podršku u ovom poslu, Odsjek za istraživanje, analizu, biblioteku i dokumentaciju pripremio je istraživački rad „Uporedni pregled pojedinih pitanja definisanih poslovnica parlamenta nekoliko zemalja regiona i EU“, koji je dostavljen članovima Radne grupe, kao i članovima Kolegijuma predsjednika Skupštine.

Radna grupa, koja je formirana sa ciljem da pripremi Predlog odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika Skupštine Crne Gore, završila je svoj rad. Konačan rezultat tog rada je radna verzija Predloga odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika Skupštine Crne Gore koja je dostavljena Kolegijumu predsjednika Skupštine. Kolegijum je nadležan da, ako ocijeni potrebnim, izvrši korekcije u predmetnoj radnoj verziji predložene odluke. Nakon toga predložena odluka će biti i formalno stavljena u proceduru razmatranja u Skupštini.

Aktivnost 8: Analiza potrebe za razdvajanjem nadležnosti pojedinih odbora i osnivanja pododbora (djelimično realizovano)

Kolegijum predsjednika Skupštine na 125. sastanku održanom 9. maja donio je Zaključak kojim je formirana Radna grupa za izradu predloga odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika Skupštine, u čijem su sastavu predstavnici svih klubova poslanika. Radna grupa će se, između ostalog, baviti potrebom za podjelom pojedinih radnih tijela zbog velikog obima nadležnosti i razradom pravila za formiranje pododbora (sastav, način odlučivanja i odnos sa matičnim odborom). Radna grupa je dostavila radni tekst koji je Kolegijum predsjednika Skupštine razmatrao na sastanku održanom 29. jula i zaključio da Radna grupa nije uspjela da, i pored značajnog probijanja roka koji je bio zadat Zaključkom o formiranju, ispuni obavezu i Kolegijumu dostavi usaglašeni tekst predloga odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika, čime nijesu ispoštovani mjera i rok koji su bili predviđeni Akcionim planom Skupštine Crne Gore za jačanje zakonodavne i kontrolne uloge. Kolegijum je na istom sastanku zadužio Radnu grupu da u prvoj nedjelji septembra nastavi sa radom kako bi pripremila predlog odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika, sa najvećom mogućom podrškom predstavnika političkih klubova, u skladu sa Zaključkom Kolegijuma donijetim na 125. sastanku.

Kao podršku u ovom poslu, Odsjek za istraživanje, analizu, biblioteku i dokumentaciju pripremio je istraživački rad „Uporedni pregled pojedinih pitanja definisanih poslovnica parlamenta nekoliko zemalja regiona i EU“, koji je dostavljen članovima Radne grupe, kao i članovima Kolegijuma predsjednika Skupštine.

Radna grupa, koja je formirana sa ciljem da pripremi Predlog odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika Skupštine Crne Gore, završila je svoj rad. Konačan rezultat tog rada je radna verzija Predloga odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika Skupštine Crne Gore koja je dostavljena Kolegijumu predsjednika Skupštine. Kolegijum je nadležan da, ako ocijeni potrebnim, izvrši korekcije u predmetnoj radnoj verziji predložene odluke. Nakon toga predložena odluka će biti i formalno stavljena u proceduru razmatranja u Skupštini.

Aktivnost 9: Donošenje godišnjeg Plana usklađivanja zakonodavstva i praćenje njegove implementacije (djelimično realizovano)

Donošenje godišnjeg Plana usklađivanja zakonodavstva zasnovano je na analizi Nacionalnog programa za integraciju (NPI), nakon njegovog usvajanja od strane Vlade, kao i praćenja realizacije godišnjeg Programa rada Vlade. Ova aktivnost planirana je za I kvartal 2011. godine, a Programom rada Vlade, koji je donijet u međuvremenu, usvajanje Nacionalnog programa za integraciju planirano je za II kvartal. Otuda kasni i donošenje Plana Skupštine.

Međutim, Služba Skupštine je, na osnovu Programa rada Vlade i Akcionog plana praćenja sprovođenja preporuka iz Mišljenja Evropske komisije, usvojenog 17. februara, pripremila pregled predloga zakona koje Vlada planira da utvrdi tokom 2011. godine, po kvartalima, što je još jedna mjera kojom se unapređuje planiranje zakonodavnih aktivnosti Skupštine.

Aktivnost 10: Priprema i razmatranje godišnjih izvještaja o radu radnih tijela (realizovano)

Izvještaje o radu za 2010. godinu usvojilo je 11 radnih tijela. Komisija za praćenje i kontrolu postupka privatizacije održala je u martu raspravu o aktivnostima sprovedenim u prethodnom periodu i, u vezi sa tim, usvojila zaključke o budućem radu.

Aktivnost 11: Donošenje Pravila o procedurama o upravljanju dokumentima u Službi Skupštine (realizovano)

Interna Pravila o kancelarijskom poslovanju u Skupštini usvojena su i primjenjuju se od početka 2011. godine. Nova pravila omogućavaju efikasnije upravljanje dokumentima, smanjenje broja djelovodnika, precizno definišu postupak evidencije elektronske pošte, omogućavaju evidentiranje i arhiviranje dokumenata u skladu sa njihovim sadržajem, umjesto po zasijedanju tokom kojeg su bila u proceduri, kako je bilo do sada. Stoga, nova pravila postavljaju solidnu bazu da buduće uvođenje informatičkog sistema za praćenje zakonodavstva.

Aktivnost 12: Donošenje Klasifikacionog plana (realizovano)

Klasifikacioni plan usvojen je početkom 2011. godine, kada je počela i njegova primjena. Klasifikacioni plan obezbjeđuje klasifikaciju zakonodavstva prema pregovaračkim poglavljima i

bolje praćenje izmjena i dopuna zakona i njihove kompatibilnosti sa pravnim tekovinama Evropske unije. U skladu sa Planom, klasifikacione oznake dodijeljene su svim aktima koji su primljeni u Pisarnici. Svi predlozi zakona dostavljeni od strane Vlade (ukupno 147 do 1. decembra) klasifikovani su u skladu sa njihovim sadržajem po pregovaračkim poglavljima kojima pripadaju. Ova procedura će omogućiti efikasniju pripremu poslanika tokom procesa pregovaranja sa EU, iz razloga što će svi predlozi zakona koji sadržajem pripadaju jednom pregovaračkom poglavlju biti čuvani na jednom mjestu umjesto po zasijedanjima na kome su usvojeni, kako je bilo ranije.

Aktivnost 13: Uvođenje skraćenica za parlamentarne akte (djelimično realizovano)

Izrađen je Nacrt odluke o skraćenicama za parlamentarne akte. Radna grupa formirana za određivanje skraćenica za zakone objavljene u Službenom listu Crne Gore, od njegovog prvog broja poslije usvajanja novog Ustava u oktobru 2007. godine, završila je rad i uradila skraćenice u predviđenom roku, tako da se dalje nastavlja redovno određivanje skraćenica.

U toku je konačno definisanje ovog pitanja u sklopu razmatranja izmjena Poslovnika Skupštine (vidjeti mjeru 7).

Aktivnost 14: Uvođenje Evidencije parlamentarnog akta (EPA) (realizovano)

Utvrđen je registar EPA i evidencija EPA se primjenjuje u Službi Skupštine od početka 2011. godine. U skladu sa tim, svakom aktu koji je primila Pisarnica Skupštine dodijeljena je oznaka EPA koja se sastoji od kombinacije arapskih i rimskih brojeva. Arapski broj predstavlja redni broj parlamentarnog akta koji je primila Pisarnica u jednom skupštinskom sazivu, dok se rimskim brojem označava broj saziva.

Aktivnost 15: Uvođenje Eurovoc deskriptora (realizovano)

U 2010. godini je formirana multidisciplinarna ekspertska grupa koja je bila zadužena za prevođenje Eurovoc deskriptora na crnogorski jezik. Ekspertska grupa je u predviđenom roku završila rad i prevedeni deskriptori dostavljeni su nadležnoj Kancelariji Evropske unije za publikacije radi potvrde konzistentnosti. U međuvremenu, Vlada je donijela Uredbu o pravno-informacionom sistemu kojom je propisano da ovaj sistem sadrži Eurovoc deskriptore, kao i da je nadležni organ državne uprave dužan da uz predloženi, odnosno donešeni akt iz svoje nadležnosti Službenom listu dostavi i odabrane deskriptore. Na taj način obezbijediće se da kompletno zakonodavstvo bude indeksirano istim deskriptorima koje koriste institucije EU i zemlje EU.

Aktivnost 16: Donošenje Pravila o radu Odsjeka za analizu, dokumentaciju, istraživanje i biblioteku, sa pratećim dokumentima (realizovano)

Pravila o radu Odsjeka za analizu, dokumentaciju, istraživanje i biblioteku su usvojena i počela je njihova primjena. Takođe su donijeta Pravila za upućivanje zahtjeva i izrade parlamentarnih istraživačkih radova, zajedno sa obrascem Zahtjeva. Do sada je urađeno devet istraživačkih radova.

Služba Skupštine redovno odgovara na sve zahtjeve koje dobija od drugih članica mreže ECPRD, pri čemu je do sada pripremila i dostavila 26 odgovora u formi kratkih informacija na zahtjeve ECPRD-a.

Takođe, Odsjek priprema Nedjeljne novosti iz institucija EU i dostavlja ih svim poslanicima i zaposlenima svakog petka.

Aktivnost 17: Priprema Idejnog projekta za informacijski sistem koji bi omogućio informatičko praćenje ukupnog zakonodavnog procesa (djelimično realizovano)

U Službi Skupštine obavljani su snimanje i analiza pojedinačnih procesa, nakon čega je, 1. jula, formirana radna grupa za izradu Inicijalnog projektnog zadatka „Razvoja sistema podrške zakonodavnom procesu“.

Radna grupa je finalizovala dokument koji ima za cilj da pomogne u automatizaciji i digitalizaciji zakonodavnog postupka. Radna grupa je na početku dokumenta dala vrlo detaljan opis zatečenog stanja infrastrukture na koju treba da se osloni budući informacijski sistem - računarske mreže, mrežnih servisa i pratećeg hardvera. Nakon toga, detaljno je objašnjen postojeći zakonodavni proces u Skupštini Crne Gore i date smjernice za realizaciju budućeg rješenja uz prateću grafičku dokumentaciju.

Aktivnost 18: Donošenje Strategije razvoja ljudskih resursa u Skupštini Crne Gore za period od januara 2011. do decembra 2013. godine, sa Planom obuke (realizovano)

Strategija razvoja ljudskih resursa je usvojena, a dokumentom su utvrđeni vizija i misija, principi i vrijednosti i strateški ciljevi razvoja ljudskih resursa, sa pokazateljima i aktivnostima. Uz Strategiju usvojen je i Strateški plan, sa rasporedom aktivnosti. Pripremljen je i Plan obuka, sa identifikovanjem potreba za obukama, što prati izrada operativnih mjesečnih planova obuke. Ovim dokumentima omogućava se strateško planiranje razvoja ljudskih resursa u Skupštini Crne Gore.

Aktivnost 19: Obezbjedivanje intenzivne obuke za zaposlene pri odborima i u poslaničkim klubovima (realizovano)

Realizacija ove aktivnosti odvija se kontinuirano, kako je i predviđeno Akcionim planom.

Planom obuka do kraja izvještajnog perioda bilo je predviđeno održavanje 13 obuka za zaposlene u Skupštini van redovnog programa Uprave za kadrove, od čega je 12 realizovano. Ukupno su zaposleni od početka godine učestvovali na 80 obuka, od čega 12 iz Plana obuka, 42

u organizaciji Uprave za kadrove i 26 ostalih. Ukupni broj polaznika obuke od početka godine je 273.

U saradnji sa Delegacijom EU u Podgorici, Skupština je aplicirala za ekspertsku podršku u trajanju od deset mjeseci, podijeljenu na nekoliko misija, u oblasti usklađivanja zakonodavstva i procjene uticaja zakonodavstva. Nakon sprovedenog postupka prijavljivanja eksperata i evaluacije, izabran je tim eksperata, tako da je u septembru započeta realizacija projekta. Tri eksperta za oblasti pravne harmonizacije, nadzora primjene zakona i analize uticaja zakona u septembru su boravili u Skupštini Crne Gore u okviru prve posjete, sa ciljem dogovora oko konkretnih aktivnosti i dinamike rada u okviru ovog projekta. Nakon finalizacije uvodnog izvještaja, eksperti EUD boravili su u Crnoj Gori u dva navrata, kada su sprovedene uvodne aktivnosti u okviru sve tri komponente programa. Posjete eksperata će se nastaviti i u narednom periodu, a fokus će biti stavljen na praktičan rad sa službenicima u projektom definisanim oblastima.

Aktivnost 20: Popunjavanje upražnjenih radnih mjesta u Službi Skupštine, u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji (realizovano)

U Službi Skupštine je na dan 31. novembar 2011. godine bilo 99 zaposlenih (i 19 pripravnika), u poređenju sa 154 zaposlena, koliko je predviđeno Pravilnikom i u poređenju sa 73 zaposlena (i 12 pripravnika) na dan 31. decembar 2010.

Aktivnost 21: Definisanje plana kratkoročnog i dugoročnog rješavanja prostornih kapaciteta za potrebe Skupštine (djelimično realizovano)

U cilju ispunjavanja ove aktivnosti predviđene Akcionim planom donijeta je odluka da se iznajmi dodatni kancelarijski prostor za potrebe Skupštine. U toku je priprema tenderske dokumentacije za iznajmljivanje prostora. Poziv na otvoreni postupak javne nabavke biće objavljen nakon donošenja zakona o budžetu Crne Gore za 2012. godinu.

Što se tiče dugoročnog rješavanja prostornih kapaciteta, Vlada Crne Gore je 28. jula usvojila Studiju mogućih rješenja za obezbjeđenje prostora za rad Skupštine Crne Gore i Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija, u dijelu koji se odnosi na Skupštinu, i zadužila Generalni sekretarijat Vlade da, u saradnji sa Generalnim sekretarom Skupštine, definiše konačni status predloga.

Kolegijum predsjednika Skupštine na sastanku održanom 3. novembra donio je odluku kojom je prihvatio jednu od lokacija predloženih u „Studiji mogućih rješenja za obezbjeđenje prostora za rad Skupštine Crne Gore i Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija” i predložio Vladi da donese potrebne odluke kako bi se stvorili uslovi za raspisivanje konkursa za idejno

rješenje objekta Skupštine Crne Gore u skladu sa definisanim potrebama. Nakon što su u Vladi izvršene neophodne pripreme, u budžetu za 2012. godinu, opredijeliće se sredstva za izradu idejnog rješenja.

Aktivnost 22: Unapređivanje prostornih i kadrovskih uslova za rad poslanika, zasnovano na ranijim analizama potreba (djelimično realizovano)

U sklopu ove mjere urađen je komparativni pregled koji sadrži kratak opis trenutnog stanja u vezi sa prostornim kapacitetima u Skupštini, tabelarni prikaz koji obuhvata podatke o površini i prostornim sadržajima nekoliko nacionalnih parlamenata, preuzetih sa ECPRD (Evropski centar za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju) mreže, kao i prikupljenih putem upitnika koji je Služba Skupštine prosljedila na adrese nekoliko parlamenata u regionu. U toku je priprema tenderske dokumentacije za iznajmljivanje prostora. Poziv na otvoreni postupak javne nabavke biće objavljen nakon donošenja zakona o budžetu Crne Gore za 2012. godinu.

Što se tiče dugoročnog rješavanja prostornih kapaciteta, Vlada Crne Gore je 28. jula usvojila Studiju mogućih rješenja za obezbjeđenje prostora za rad Skupštine Crne Gore i Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija, u dijelu koji se odnosi na Skupštinu, i zadužila Generalni sekretarijat Vlade da, u saradnji sa Generalnim sekretarom Skupštine, definiše konačni status predloga.

Kolegijum predsjednika Skupštine na sastanku održanom 3. novembra donio je odluku kojom je prihvatio jednu od lokacija predloženih u „Studiji mogućih rješenja za obezbjeđenje prostora za rad Skupštine Crne Gore i Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija” i predložio Vladi da donese potrebne odluke kako bi se stvorili uslovi za raspisivanje konkursa za idejno rješenje objekta Skupštine Crne Gore u skladu sa definisanim potrebama. Nakon što su u Vladi izvršene neophodne pripreme, u budžetu za 2012. godinu, opredijeliće se sredstva za izradu idejnog rješenja.

Aktivnost 23: Stvaranje uslova za pristup zgradi Skupštine osobama sa invaliditetom (djelimično realizovano)

Poziv za javno nadmetanje za nabavku i montažu električnih stepenišnih sklopivih platformi za potrebe osoba sa invaliditetom za unutrašnju ugradnju u Skupštini Crne Gore objavljen je 1. juna 2011. godine, a rok za otvaranje ponuda bio je 28. jun. U okviru zakonske procedure, 12. jula je donijeta odluka o poništavanju javnog nadmetanja za nabavku i montažu električnih stepenišnih sklopivih platformi za potrebe osoba sa invaliditetom za unutrašnju ugradnju u Skupštini Crne Gore, jer nije pristigla nijedna ispravna ponuda.

Otvoreni postupak za izbor najpovoljnije ponude za nabavku i montažu električnih stepenišnih sklopivih platformi za potrebe osoba sa invaliditetom za unutrašnju ugradnju u Skupštini Crne

Gore objavljen je 1. novembra. Otvoreni postupak javne nabavke je u toku. Pristigla je jedna ponuda i 28. novembra izvršeno je javno otvaranje. U toku je dalja procedura vrednovanja i odabira ponuđača.

Aktivnost 24: Priprema i objavljivanje Godišnjeg izvještaja o radu Skupštine Crne Gore (realizovano)

Godišnji izvještaj za 2010. godinu je urađen i dostupan je na veb sajtu, na crnogorskom i engleskom jeziku. Ovaj godišnji izvještaj prvi put je Služba Skupštine uradila samostalno svega dva mjeseca nakon isteka godine. Izvještaj sadrži opsežne podatke o rezultatima zakonodavnog i nadzornog rada Skupštine, informacije o posebnim aktivnostima Skupštine, njenih odbora i organizacionih jedinica, uključujući međunarodnu saradnju, kao i pregled razvoja administrativnih kapaciteta.

Takođe, u Službi Skupštine razvijen je sistem mjesečnog izvještavanja, što omogućava bolji uvid u rad službenika i organizacionih jedinica i, istovremeno, olakšava izradu polugodišnjih i godišnjih izvještaja na nivou Skupštine.

Polugodišnji izvještaj o radu (za period 1. januar – 30. jun) objavljen je 26. jula na internet stranicama Skupštine. Pored toga, odštampano je 150 primjeraka izvještaja na crnogorskom jeziku.

Informacija o zakonodavnoj i nadzornoj aktivnosti Skupštine Crne Gore do kraja proljećnjeg zasjedanja u 2011. godini objavljena je 1. avgusta na internet stranicama Skupštine.

Aktivnost 25: Potpisivanje Memoranduma o razumijevanju između Skupštine Crne Gore i NVO-a (realizovano)

Memorandum o saradnji između Skupštine Crne Gore i Mreže organizacija civilnog društva za demokratiju i ljudska prava potpisan je 30. marta ove godine. Memorandum je rezultat projekta koji je realizovan u saradnji Mreže CRNVO i Skupštine, a nacrt dokumenta pripremila je radna grupa sastavljena od poslanika i predstavnika nevladinih organizacija. Memorandum definiše principe saradnje između Skupštine Crne Gore i Mreže NVO-a u oblasti demokratizacije i ljudskih prava, koji će biti primjenjivani i za sve druge NVO-e zainteresovane za saradnju sa Skupštinom. Istovremeno sa potpisivanjem Memoranduma, na Internet stranici Skupštine postavljen je obrazac koji mogu da popune predstavnici civilnog sektora, uključujući i pojedince, i na taj način Skupštini dostave svoja mišljenja, predloge i sugestije, koje se dalje prosljeđuju tijelu ili organizacionoj jedinici na koje se odnosi sadržina popunjenog obrasca.

Saradnja Skupštine Crne Gore i civilnog sektora se stalno poboljšava i unapređuje, što posebno potvrđuje povećano učešće predstavnika civilnog sektora na sjednicama radnih tijela, posebno kada se radi o konsultativnim saslušanjima i drugim vrstama učešća, o čemu se, od početka ove

godine, vodi precizna evidencija u sklopu mjesečnih izvještaja sekretara radnih tijela. Tako je od početka godine, zabilježeno oko 90 obraćanja radnim tijelima Skupštine od strane predstavnika civilnog sektora (predlozi, molbe, predlozi amandmana, zahtjevi za slobodan pristup informacijama upućeni direktno odborima, komentari na nacрте akata, apeli, predstavke i sl.), kao i oko 90 učešća na sjednicama radnih tijela od strane oko 50 organizacija, uključujući i učešća u konsultativnim saslušanjima.

Aktivnost 26: Okrugli sto poslanika i predstavnika medija (realizovano)

Okrugli sto „Parlament, mediji i građani“ održan je 12. jula. Učestvovali su predstavnici poslaničkih klubova u crnogorskom parlamentu, glavni i odgovorni urednici medija akreditovanih za praćenje skupštinskih aktivnosti, predstavnici Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori i Ambasade Velike Britanije u Podgorici. Okrugli sto je organizovala Skupština Crne Gore u okviru programa saradnje sa Westminster fondacijom za demokratiju (WFD), u partnerstvu sa Fondacijom Tomson Rojters (Thomson Reuters) iz Londona i Institutom za medije Crne Gore. Cilj okruglog stola poslanika i predstavnika medija bio je razmjena mišljenja i usvajanje zaključaka, koji će doprinijeti boljem razumijevanju i saradnji.

Aktivnost 27: Okrugli sto o pitanjima konflikta interesa poslanika (realizovano)

Okrugli sto o konfliktu interesa, sa fokusom na konflikt interesa poslanika, održan je 10. juna, uz učešće poslanika, predstavnika Vlade i NVO sektora, kao i stranih stručnjaka. Na skupu je zaključeno da treba podržati izmjene Zakona kojima poslanicima ne bi bilo dozvoljeno članstvo u upravnim i nadzornim odborima preduzeća u većinskom državnom vlasništvu kao i izmjene koje ne bi dozvoljavale angažman poslanika u organima državne i lokalne izvršne vlasti.

Zakon o sprječavanju sukoba interesa usvojen 29. jula na jedanaestoj sjednici prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2011. godini.

Aktivnost 28: Unapređivanje interne komunikacije unutar Službe Skupštine (djelimično realizovano)

U izvještajnom periodu, pripremljen je komparativni pregled procedura i praksi u jednom broju parlamenata u vezi sa ovim pitanjem, nakon čega je održan sastanak predstavnika Službe Skupštine i stručnjaka WFD na kojem je razgovarano o različitim modelima interne komunikacije. Zaključeno je da je potrebno zauzeti strateški pristup ovom pitanju kroz izradu odgovarajućih dokumenta koja bi na najbolji način odgovorili potrebama Skupštine. Grupa službenika započela je rad na izradi dokumenta kojim će se definisati suštinska pitanja u vezi sa internom komunikacijom, a prema predloženoj dinamici rada, radne verzije ovih dokumenata se mogu očekivati u prvoj polovini naredne godine.

U međuvremenu, Služba Skupštine je napravila neke korake u cilju jačanja interne komunikacije. Tako je pripremljena radna verzija priručnika za službenike koji će na jednom mjestu obuhvatiti sve relevantne informacije od značaja za zaposlene.

Služba Skupštine je takođe stvorila sve potrebne preduslove za uvođenje Broadcast servisa Skupštine Crne Gore, odnosno sistema obavještanja putem kratkih SMS poruka njihovim prosljeđivanjem na mobilni telefon. Naime, planirano je da se od 1. decembra, poslanici obavještauju o održavanju sjednica putem SMS poruka. Sistem treba da zamijeni dosadašnje obavještanje putem pisanih dopisa/telegrama. Sistem je uveden iz raloga racionalizacije postupka obavještanja, kako u pogledu brzine prenošenja informacija, tako i u smislu smanjenja troškova u odnosu na raniji sistem.

U cilju poboljšanja interne komunikacije između zaposlenih, Odsjek za IT je izradio intranet portal, čija će testna verzija biti dostupna u okviru računarske mreže Skupštine do kraja decembra. Rad na razvoju portala nastaviće se kontinuirano tokom 2012.

Urađen je i inicijalni dokument za automatizaciju zakonodavnog postupka, što će svoje rezultate dati i u oblasti interne komunikacije.

Aktivnost 29: Dalje unapređivanje transparentnosti rada Skupštine i komunikacije sa javnošću (realizovano)

Unapređivanje transparentnosti rada Skupštine i komunikacije sa javnošću kontinuirano se sprovodi. U ovoj godini, omogućen je direktan prenos sa pres pozicije u zgradi Skupštine putem Interneta. Takođe, sve bitne informacije se redovno postavljaju na veb sajt, koji je djelimično redizajniran, tako da omogućava bolju preglednost ponuđenih informacija. Obrazac za dostavljanje mišljenja predstavnika civilnog sektora objavljen je na skupštinskom veb sajtu.

Od januara ove godine počelo je izdavanje mjesečnog biltena "Otvoreni parlament", u saradnji Skupštine Crne Gore i Centra za demokratsku tranziciju, koji podržava Evropska komisija posredstvom Delegacije EU u Podgorici.

U prethodnom periodu organizovane su brojne posjete Skupštini (na Internet stranicama Skupštine postoji i obrazac putem kojeg se građani mogu prijaviti da posjete Skupštinu), izložbe, kao i zasjedanje Dječjeg parlamenta.

U 2011. godini znatno je povećan broj zahtjeva za slobodan pristup informacijama. Od početka godine, ukupno je upućeno Skupštini 156 zahtjeva za SPI (sa ukupno 504 podzahtjeva) i na sve je odgovoreno, od čega je za 72 dozvoljen pristup, za 39 Skupština nije u posjedu traženih informacija, dok je 43 odgovora dato u vidu obavještenja da su tražene informacije već objavljene ili je nadležan drugi organ. U odnosu na dva zahtjeva donijeta su dva zaključka (donose se kad se zahtjev odbacuje, jer je o upravnoj stvari već riješeno).

U periodu od 1. juna zahtjevima se najviše traži pristup informacijama o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana, o finansijskom poslovanju (npr. kopije akata koje sadrže informaciju o iznosu

koji je potrošen iz budžeta Skupštine Crne Gore za plaćanje troškova prevoza, smještaja, zatim podaci o dnevnicama za putovanje poslanika u inostranstvo i u Crnoj Gori), kao i o javnim nabavkama.

Generalni sekretar Skupštine naložio je da se tokom novembra na internet stranicama Skupštine počnu objavljivati rezultati glasanja poslanika.

Očekuje se da će do početka proljećnog zasijedanja Skupštine u 2012. godini svih 6.200 listinga glasanja od konstituisanja 24. saziva biti dostupni na internet stranicama Skupštine.

Aktivnost 30: Program "Otvoreni parlament" (realizovano)

Prvo izdanje mjesečnog biltena "Otvoreni parlament" objavljeno je 4. februara, u saradnji sa Centrom za demokratsku tranziciju, koji podržava Evropska komisija posredstvom Delegacije EU u Podgorici. Do sada je objavljeno devet brojeva ovog elektronskog biltena na Internet stranicama Skupštine i CDT-a, na crnogorskom i engleskom jeziku, koji se dostavlja na blizu 900 adresa.

U 2011. godini nastavljeno je sprovođenje projekta Internship, u saradnji sa Centrom za demokratsku tranziciju. Postupak izbora studenata je završen i pet studenata od marta ima priliku da se na licu mjesta upozna sa radom skupštinskih službi, kao i da učestvuje u njihovim aktivnostima.

U toku je i priprema projekta "Demokratske radionice". Projekat je namijenjen deci iz osnovnih škola, a sprovodiće se u saradnji sa ERSTE fondacijom i austrijskim parlamentom. Nakon sprovedenog javnog konkursa nevladinim organizacijama koje su zadovoljile postavljene uslove, poslat je zahtjev za dostavljanje informacija neophodnih za sljedeću fazu aplikacionog procesa. Nakon toga, u novembru su održani intervjui sa predstavnicima ovih organizacija i u posljednju fazu procesa odabira lokalnog partnera ušla je NVO Forum MNE.

Aktivnost 31: Izvještavanje o realizaciji Akcionog plana (realizovano)

Akcionim planom je predviđeno kvartalno podnošenje izvještaja Kolegijumu. Ovo je IV kvartalni Izvještaj, koji pokriva septembar, oktobar i novembar. Prvi kvartalni izvještaj usvojen je 9. marta i odnosio se na period decembar, januar i februar, II kvartalni izvještaj, za mart, april i maj Kolegijum predsjednika Skupštine usvojio 13. juna, dok je III kvartalni izvještaj usvojen u septembru ove godine.

Mjesečni izvještaji o sprovođenju Akcionog plana redovno se dostavljaju MVPEI, koje priprema integralni izvještaj i dostavlja Evropskoj komisiji.